

Las nuevas tendencias de las políticas de migraciones internacionales*

MONICA GANGAS GEISSE**

Instituto de Geografía
Pontificia Universidad Católica de Chile

RESUMEN

Es claro que los seres humanos siempre han sido andariegos. El objetivo del artículo es mostrar unas nuevas dimensiones de los movimientos actuales de los seres humanos sobre el planeta. Sin duda, tales movimientos de población en el espacio chocan contra obstáculos institucionales, como son las políticas de migración que adoptan los Estados internacionales, que respecto del movimiento de las personas se convierten en internacionales.

Por ello la contribución se centra en mostrar las nuevas orientaciones de las políticas de migración de los Estados receptores en las últimas décadas, especialmente a partir de los años noventa; señalar los procesos asociados a los movimientos migratorios; presentar las características de los actuales movimientos migratorios; exponer los factores de empuje y de atracción, en tanto ello permite tener una explicación lógica de por qué la población se mueve, y finalmente presentar los tipos de migrantes que surgen del interjuego de estos factores de empuje-atracción.

ABSTRACT

It is clear that the human beings always they have been fond of walkings. The objective of the article is to show some news dimensions of the current movements of the human beings on the planet. Without doubt, such movements of population in the space crash against institutional obstacles as are the migration policies that adopt the national states, respect of the persons movement are converted into international policies.

Because of this the contribution is centered in exposing the new directions of the migration policies of the receiving states in the last decades, especially as of the nineties; to indicate the processes associated with the migrant movements; to present the characteristics of the current migrant movements; to expose pull and push factors in so much this permits to have a logic explanation of why the population is moved and finally to present the types of migrants that emerge of the interplay of these factors of pull and push factors.

INTRODUCCION

Los seres humanos siempre han sido andariegos. En la historia de muchos grupos étnicos se registran grandes movimientos de población para escapar de los desastres naturales, de las persecuciones políticas, de las hambrunas y de los desencuentros religiosos. Las migraciones internacionales, es decir, aquellos movimientos de personas de un Estado nacional a otro son de reciente desarrollo, atendido que sólo a partir del siglo XX las naciones-estados desarrollan e introducen el uso del pasaporte y visa para regular los flujos de personas a través de las fronteras nacionales.

En 1995, de los 185 Estados miembros de Naciones Unidas, casi todos tenían pasaporte

para distinguir a los ciudadanos de los extranjeros. Conocer y tener información de tales movimientos no es fácil. Un individuo que llega a un país como inmigrante puede decidir en cualquier momento regresar a su país de origen, mientras que una persona invitada podría decidir permanecer en ese país. Esta interacción entre el deseo individual y las políticas de gobierno, ambas sujetas a cambio, no posibilitan tener información acerca de las personas que permanecen o salen como migrantes internacionales. En aquellos países donde existe esta información, el tipo y la calidad de ella no resulta satisfactoria, es incompleta. Otros Estados tienen estimaciones de migraciones basadas en registros administrativos, análisis de los censos y/o encuestas específicas. No existe un organismo internacional que reúna

* El artículo deriva de las actividades de investigación de la autora en relación con la Comisión de Geografía de la Población de la Unión Geográfica Internacional (IGU/UGI) y con igual actividad en el Instituto Geopolítico de Chile.

Dichas actividades están directamente vinculadas con la docencia universitaria en Geografía de la Población y Geografía Política.

** Profesora Adjunta, Instituto de Geografía, Pontificia Universidad Católica de Chile; Consejera Directiva y Miembro Titular del Instituto Geopolítico de Chile. Miembro correspondiente de la 'Commission on Population Geography' de la Unión Geográfica Internacional y Miembro correspondiente de la 'Commission on The World Political Map' de la Unión Geográfica Internacional.

la data de migración, pero sí es posible encontrar unas pocas organizaciones públicas o privadas, como es el caso de la Organización para la Cooperación Económica y Desarrollo (O.E.C.D.), la cual lleva un registro de los flujos de migrantes entre sus Estados-miembros. La Unión Europea (E.U.) mantiene un registro parecido. Naciones Unidas publica estimaciones de los extranjeros que viven en algunos de sus países miembros, basados en la información proporcionada por los gobiernos nacionales, que en su mayoría corresponden a la información censal acerca de población nacida en el extranjero.

En algunos países los extranjeros dejan de ser migrantes a medida que se nacionalizan, por ejemplo en Estados Unidos de América (USA) se registran alrededor de 23 millones de personas nacidas en el extranjero, las que representan casi el 9% de la población estadounidense, pero solamente 16 millones son consideradas extranjeras, el resto se ha nacionalizado.

En los cambios y transformaciones del mapa político mundial, sin que las personas se cambien de lugar físico, también se puede ver que aparecen migrantes cuando las fronteras son modificadas, como ocurrió en tiempos pasados en la región norte de Chile a raíz del término de la guerra del Pacífico, o bien como ocurre hoy con la desintegración de la Unión Soviética y Yugoslavia. En estos casos una persona puede llegar a ser extranjera en un nuevo país, sin moverse de su 'lugar'.

A la luz de estos hechos conviene recordar que el número de personas que entran y se mueven en un territorio estatal dado constituyen el flujo migratorio del mismo, el cual, a su vez, suele indicar el total de extranjeros que existen en un país. En el mundo de los años noventa, del siglo XX, el total de extranjeros alcanza a 125 millones de personas que no viven en su país natal. De este total conocido un 54% se localizan en los países de menor desarrollo y un 45% en los países más desarrollados.

El objetivo de esta contribución es mostrar las nuevas orientaciones de las políticas de migración de los países o Estados receptores en las últimas décadas, especialmente a partir de los años noventa; señalar los procesos asociados a los movimientos migratorios; presentar las características de los actuales movimientos migratorios; exponer los factores de empuje y de atracción, lo cual permite tener una explicación del porqué la población se mueve y finalmente presentar los tipos de migrantes que surgen a partir del interjuego de estos factores de empuje-atracción. Los resultados de este análisis permiten la elaboración de tablas estadísticas que coadyuvan a la inteligibilidad de los procesos migratorios actuales.

LAS MIGRACIONES INTERNACIONALES EN LAS ULTIMAS DOS DECADAS DEL SIGLO XX

A partir de los años noventa se presentan nuevos desafíos para las personas que toman las decisiones en los Estados nacionales y entre estos desafíos emerge la movilidad de la población. Es así como Europa, América del Norte y Oceanía (Australia y Nueva Zelanda) en el período 1990-95 tienen ganancias netas de migrantes; en cambio África, Asia y América Latina experimentan pérdidas, tal como se puede ver en la siguiente tabla.

Tabla 1

Tasa de migración según regiones de origen y destino. 1990-1995

Regiones	migración neta (en miles)	tasa (por 1.000 per.)
ORIGEN		
AFRICA	- 63	- 0.1
Este	- 128	- 0.6
Central	+ 4	+ 0.1
Norte	+ 68	+ 0.5
Sur	+ 2	+ 0.04
Oeste	- 10	- 0.1
ASIA	- 1.366	- 0.4
Este	- 171	- 0.1
Centro/Sur	- 664	- 0.5
Sur/Este	- 485	- 1
Oeste	- 46	- 0.3
AMERICA LATINA	- 392	- 0.9
Caribe	- 99	- 2.9
América Central	- 202	- 1.7
América del Sur	- 91	- 0.3
EUROPA	+ 739	+ 1.0
Este	- 109	- 0.4
Norte	+ 47	+ 0.5
Sur	- 20	- 0.1
Oeste	+ 821	+ 4.6
AMERICA DEL NORTE	+ 971	+ 3.4
OCEANIA		
Australia/N. Zelanda	+ 111	+ 4.0
Otros países	- 11	- 1.7

Fuente: UN: *World Population: The 1944 Revision* (New York UN, 1995): 128.

La Tabla 1 permite observar que durante el período 1990-1995 algunas áreas muestran una pérdida de migración neta, como es el caso de África; sin embargo, en algunas de las otras regiones, por el contrario, hay ganancia de migrantes. La mayor pérdida de población se produ-

ce en Asia, en las regiones del Centro-Sur y Sur-Este, sin embargo, como se trata de grandes poblaciones, la Tasa de Migración Neta no lo refleja. Entre las regiones que más reciben población se destaca América del Norte, no obstante no es la tasa de migración más alta debido a que se trata de Canadá y Estados Unidos consideradas en conjunto. Estados Unidos recibe cuatro veces más migrantes que Canadá; de acuerdo a la tasa de migración neta por cada mil habitantes, se encuentra entre los 15 países con tasa de migración alta, que, según estimaciones hechas por la O.N.U. alcanza a 5,2 migrantes por mil habitantes. En Europa las regiones que reciben un mayor número de migrantes corresponden a las del Norte y del Oeste.

A nivel de países puede producirse un impacto de estas migraciones sobre el crecimiento de las poblaciones que los reciben. Así por ejemplo, el impacto de estas en el crecimiento —el que depende del tamaño de la población receptora— en algunos países puede significar más de un 50%. Entre estos países está Alemania con un 122% (este porcentaje se debe a que el crecimiento natural es negativo), Austria y Grecia 86%, y Suiza 69%.

PROCESOS QUE INCIDIERON EN LOS NUEVOS PATRONES DE LA MIGRACION INTERNACIONAL

En el momento actual, a nivel mundial, se han producidos ciertos procesos que de una u otra forma han afectado los desplazamientos de la población; procesos que han tenido gran resonancia a nivel mundial, entre los cuales cabe mencionar:

- Cambios políticos en el Este de Europa desde 1988 en adelante.
Entre estos cambios se encuentra la caída del muro de Berlín, símbolo importante en las transformaciones que se inician. A ello se agrega el nuevo orden dentro del régimen político de la otrora Unión Soviética (URSS).
- Un segundo proceso importante en los cambios que se producen en los desplazamientos de la población se relaciona a los efectos de la globalización del sistema de producción y de las actividades financieras.

De esta manera, junto al desarrollo de estos dos procesos, se causa un aumento en los movimientos internacionales de población en la medida que se producen los cambios económicos. Principalmente se observan estos cambios en las características y volumen de la fuerza de trabajo que se dirige a dichos países.

Esta situación ha obligado a algunos de los países que reciben población migrante a tomar ciertas medidas que les permitan manejar las masas de inmigrantes que intentan entrar. Es así como la Comunidad Europea ha considerado conveniente establecer ciertas políticas en relación a este problema de la migración. Una de sus primeras medidas ha sido el permitir el libre desplazamiento de la fuerza de trabajo al interior de los países que integran la comunidad, siempre y cuando ellos sean miembros de estos países; asimismo ha puesto ciertas trabas y restricciones a trabajadores de aquellos países que no son miembros de la comunidad y que intentan entrar a competir en el mercado de trabajo. El establecimiento de estos controles no sólo ha afectado a los trabajadores de países que provienen de fuera de la comunidad y, aún más, a los que vinieron desde fuera de Europa, sino que, en determinados momentos, estas regulaciones también han afectado a trabajadores de la propia comunidad Europea. Lo que se intenta con estas medidas es impedir una descontrolada e inmanejable inmigración.

Con todo, según manifiesta la Comunidad Europea, no se trata de imponer unas cuotas de inmigración, sino que el propósito buscado es reorientar estos movimientos, tratando en determinados momentos de captar desde esa corriente inmigratoria a las personas más capacitadas, en tanto profesionales formados y aquellos que tengan poder adquisitivo. Todo ello lleva a pensar que en el trasfondo de las políticas en uso se esboza, en cierta forma, un instrumento significativo para seleccionar a los migrantes.

Todos estas consideraciones anteriores permiten constatar que los procesos que se han estado dando a partir de los años noventa, esto es, los cambios en el mapa político y la globalización de la economía, han actuado de catalizadores de los movimientos de migrantes, seleccionando a los refugiados por una parte y, por otra, seleccionando a los personas capacitadas y con poder adquisitivo de entre los que se desplazan. Ello deja en evidencia que los patrones tradicionales de migración, conocidos hasta hace poco, tienden a declinar a partir de esta década.

CARACTERISTICAS DE LOS ACTUALES MOVIMIENTOS DE POBLACION INTERNACIONAL

La migración internacional, entendida ella como el movimiento de personas de un país a otro, reconocidos como extranjeros residentes en el país huésped, representa un desafío para los países receptores de población de dos tipos: uno externo y otro interno.

- La corriente migratoria es un desafío externo en la medida que los países receptores deben realizar un gran esfuerzo para satisfacer las demandas de empleo de la mano de obra que llega. Esto significa que el país que acoge debe proporcionar nuevas oportunidades económicas y libertad política, velando al mismo tiempo por los derechos humanos de las personas que llegan a establecerse y avecindarse.
- También es un desafío interno que deberá ayudar no sólo al trabajador, sino que también ha de incluir a su familia, en la proceso de integrarse a la sociedad como ciudadanos y futuros líderes.

Muchos nacionales, de países ricos receptores, piensan que la inmigración no es buena, pues ella se ve como una amenaza económica y cultural para la sociedad establecida. Los trabajadores, escasamente capacitados en su lugar de origen, que llegan al país y pasan a formar parte del grupo de desempleados o cesantes, que día a día aumenta, y que además pueden ayudar a producir una baja tasa salarial, lo cual perjudica a la fuerza de trabajo nacional, son percibidos como una carga económica. Asimismo el sustrato lingüístico, religioso y social del inmigrante, el cual difiere al del país huésped, es considerado como una fuerza que debilita la cohesión cultural y social de la sociedad que les recibe. Todas estas circunstancias han llevado a ciertas personas a manifestar su desagrado a través de ataques a grupos de inmigrantes, como ha ocurrido en Alemania. En otros casos, las sociedades políticas significan sus puntos de vista aumentando los controles fronterizos, tal como opera Estados Unidos de América en relación a los inmigrantes de México, o como está actuando el gobierno de Austria, el cual se siente obligado a reforzar sus controles sobre personas que proceden de Estados europeos orientales o Estados de Asia Menor, Cercano Oriente y Medio Oriente (húngaros, búlgaros, albaneses, turcos, kurdos, afganos) o, bien en otros ejemplos, se excluye a los hijos de inmigrantes ilegales de las escuelas públicas, tal como ocurre en Argentina.

Según el profesor universitario estadounidense, Philip Martin, y el experto director del *International Center for Migration Policy Development*, localizado en Viena, y consultor para asuntos de inmigración de la Unión Europea, Jonas Widgren, la cantidad de personas consideradas migrantes en 1990 alcanzaba a un 2% de la población mundial, aproximadamente 125 millones de personas, lo que equivale decir que anualmente de 2 a 4 millones de personas están moviéndose de país en país (véase "International Migration: A Global Challenge", 1996).

Una de las características de estos movimientos es que esta población no se distribuye de forma balanceada y equitativa en el mundo, sino que por el contrario, tiende a concentrarse en pocos países. Una gran mayoría de los migrantes se dirige principalmente hacia los países de mayor desarrollo.

Muchos de estos migrantes se han visto obligados a salir de sus tierras en busca de nuevas y mejores oportunidades económicas. Sin embargo, no todos los migrantes lo hacen por motivos económicos, también estos movimientos pueden ser impulsados por conflictos civiles, persecuciones e inestabilidad política, es decir, sus desplazamientos se deben a la búsqueda de un refugio seguro ante la adversidad de muchos orígenes o causas.

A nivel mundial los mayores volúmenes de población migrante se dirigen a los siete países más ricos del mundo, esto es, Alemania, Francia, Reino Unido, Estados Unidos, Italia, Japón y Canadá. Todos estos países reciben y reúnen casi un tercio del total de los migrantes del planeta en las décadas de los años ochenta y noventa.

A partir de los años noventa la brecha del crecimiento económico entre los países desarrollados y los de menor desarrollo se ha visto cada vez más distante, siendo esta distancia aún mayor si se relacionan a los países de Europa, América del Norte, Australia y Japón. En los países que integran el así llamado Tercer Mundo vive más de las 3/4 partes de la población mundial. En estos países existe una variada gama de contrastes económicos, políticos y culturales. Así por ejemplo, en este Tercer Mundo se incluyen economías ricas y en crecimiento como Arabia Saudita y Malasia, y economías muy pobres como las de Sierra Leona y Malí. En la década de los años ochenta en los países del Tercer Mundo se comienzan a producir cambios, esto es, surgen en general nuevas condiciones económicas, como es el rápido crecimiento del ingreso de los nuevos países industrializados de Este de Asia —los nuevos países industriales o N.I.Cs—, y de los países exportadores de petróleo del Medio Oriente. Con todo, la marcada diferencia entre países pobres y países ricos se acentúa cada vez más, lo cual ha dado origen a amplias consecuencias globales en el funcionamiento de la interacción económica y política entre los Estados. La diferencia económica, lógicamente, genera presiones sobre una parte de la población, la que se siente obligada a dejar su país natal y dirigirse hacia mejores lugares que le permitan desarrollarse económicamente y tener de esta forma un mejor nivel de vida. Esto explicaría en parte la migración Norte-Sur.

Este tipo de movimiento Norte-Sur no es algo nuevo, tanto en la década de los cincuenta como

en la de los sesenta estos flujos aparecen muy relacionados a las colonias que aún subsisten, o bien provienen de las antiguas colonias. En este período la gran masa de trabajadores se caracterizaba por ser una mano de obra no cualificada. De esta manera llegaron al Reino Unido muchos trabajadores provenientes del Caribe y de la India; arribaron a Francia trabajadores del Maghreb y de Africa del Oeste y vinieron a Holanda desde Indonesia, ocupando los trabajos de más bajos ingresos y que para su desempeño no se necesitaba especialización ni capacitación alguna.

En la década de los setenta las condiciones cambian, se hace más difícil encontrar trabajo en el corazón de la Europa industrial, no así en la periferia, donde hay oferta de trabajo. Para los años ochenta la situación de los países de menor desarrollo se presenta muy compleja y más crítica debido al creciente y progresivo endeudamiento de estos. A lo cual se agregan el bajo crecimiento económico y el aumento del volumen de la fuerza de trabajo. Estos hechos tanto en Iberoamérica como en Africa traen como consecuencia un aumento de las migraciones internacionales desde estos lugares. Estos flujos son exacerbados aún más por el desarrollo de las comunicaciones, especialmente de la televisión satelital, la cual hace que muchas personas piensen que la calidad de vida en los países ricos sea la solución a sus problemas, puesto que la hace aparecer más atractiva para ellos, junto a lo cual se agrega la facilidad que encuentran en los medios de transporte para dirigirse a dichos lugares.

Entrando a la década de los años noventa se observa en estos países de menor desarrollo un mejoramiento en la calidad de la educación, lo cual ha permitido y posibilitado la capacitación de la fuerza de trabajo, de esta manera ella o la masa de trabajadores ha podido desempeñarse en los distintos niveles profesionales y técnicos a medida que el país se desarrolla. Sin embargo, esta situación que pareciera beneficiar a la mano de obra profesional y técnica, no lo es tal, por cuanto aunque son los mejor pagados del país, no lo son tanto si se compara con los salarios que este podría recibir si desempeñara igual trabajo en un país rico. Esta situación es la que ha provocado en los países de menor desarrollo la llamada "fuga de cerebros".

Para los países pobres aún, considerando la expansión económica, las políticas de educación que permiten capacitar y preparar en mejores condiciones su mano de obra; a lo cual debe agregarse los cambios de orientación introducidos a las políticas de migración en los países ricos, las que tienden a favorecer a los trabajadores más cualificados y más capacitados, han hecho

que estos —los de menor desarrollo— deban hacer grandes esfuerzos económicos para evitar perder a las personas especializadas y capacitadas.

Este problema al que se enfrentan los países pobres en estos últimos años, se ha visto agudizado por la presencia de agencias especializadas u oficinas que publicitan estos lugares, dando a conocer las vacantes de trabajo, y el clima social que ellos encontrarán. Se ofrecen además para hacerse cargo de las remesas desde el exterior hasta los lugares de origen del migrante, incluyendo que toda la propaganda está dirigida a hacer atractivos los lugares de migración a los potenciales emigrantes y a sus familias. No obstante estos estímulos, en muchos países de destino se han llevado a cabo políticas que tienden a restringir la inmigración

LOS FACTORES DE ATRACCION Y EMPUJE EN LA MIGRACION INTERNACIONAL ACTUAL

En el desplazamiento de la población existen factores de atracción y empuje que actúan sobre los migrantes potenciales. Entre estos factores de atracción y empuje están los de tipo económico y los de tipo no económico.

Entre los factores de atracción de tipo económico que actúan sobre el migrante potencial están los Programas de Trabajadores Visitantes. Dichos programas, elaborados por los países receptores, tienen ciertas ventajas, por cuanto en ellos quedan protegidos los derechos de los trabajadores por una parte y, por otra, les permiten a los gobiernos controlar el número de trabajadores extranjeros en el mercado de trabajo. Otro factor de atracción de tipo económico son las seductoras ofertas de trabajo y las transferencias de las compañías o subsidiarias a otros países, las que habitualmente trasladan personal y familia desde el país de origen y les instalan por completo.

También hay factores de atracción que actúan sobre los migrantes potenciales sin mediar lo económico, es así como la migración puede ser causada por el interés de reunirse con sus familiares o bien porque simplemente tienen un deseo personal de vivir en el extranjero.

En relación a los factores de empuje, uno de estos son los bajos salarios que existen en el origen del migrante. Generalmente en países en donde las tasas de crecimiento de la población son altas, el volumen de la mano de obra se expande rápidamente. Así por ejemplo en países como México, Turquía y Filipinas deben crearse anualmente entre 500 mil y un millón de nuevos empleos para dar cabida a los jóvenes que entran a formar parte de la fuerza de trabajo. Sin lugar a

dudas el tamaño del mercado de nuevos empleos involucra bajos salarios.

La situación de trabajo en los países de menor desarrollo cada vez se presenta más complicada debido a la estructuración de la economía global; ello se ha traducido en un cambio en los trabajos desde la agricultura hacia la industria productiva y hacia los servicios. De esta manera, este cambio del empleo desde sectores simplemente extractivos al sector moderno, puede contribuir al crecimiento económico y a la creación de nuevos empleos en el corto y en el largo plazo, contribuyendo al desplazamiento de sector económico a los trabajadores agrícolas.

Para explicarse la gran oferta de mano de obra de estos países es necesario pensar lo que ocurría en relación al crecimiento de la población hace cuarenta años. Los que hoy forman parte de la fuerza de trabajo nacieron en un período de alto crecimiento que se inicia en la década de los años '40. Al mejorar las condiciones de alimentación, de salud, de transporte y comunicación, disminuyen notoriamente las tasas de mortalidad, aumenta la esperanza de vida de 41 a 64 años y la tasa de natalidad se mantiene alta por un tiempo, iniciando luego un lento descenso. Todo esto produce un alto crecimiento de la población de los países de menor desarrollo, de manera que la participación de esta en el total de población mundial entre 1950 y 1995 se expande de un 70% a un 80% en este último año.

Por otro lado, en los países de menor desarrollo, más de un tercio de la población tiene menos de 15 años de edad. En países desarrollados este grupo de edad sólo representa 1/5 del total de la población. Teniendo presente estas tendencias demográficas se puede explicar cómo ellas pueden contribuir tanto a atraer como a empujar mano de obra.

En los países desarrollados el crecimiento es muy bajo y en algunos la mortalidad supera a la natalidad, como por ejemplo sucede en algunos países de Europa, cuya tasa de fertilidad total está por debajo del nivel de reemplazo. En 1995 cerca de un 13% de la población tiene más de 65 años, por lo tanto se trata de una población que está envejeciendo.

En los países de menor desarrollo, por el contrario, el crecimiento es más alto, observándose en estos últimos años una tendencia al descenso en algunos de estos países. La población mayor de 65 años, en estos, representa un 5%.

Teniendo presente estas características se puede concluir que, mientras en los países industrializados la población de 15 a 65 años, esto es, la mano de obra está disminuyendo, en los países de menor desarrollo este grupo de población aún está en proceso de aumento y se espera que ella

Tabla 2

Población en edad de trabajar
en las principales regiones del mundo
para los años 1950, 1995 y 2030

Regiones	Población de 15-64 años (millones)		
	1950	1990	2030
Mundo	1.523	3.542	5.664
Desarrollados	524	780	762
En Desarrollo	999	2.762	4.903
Menos Desarrollado*	107	307	798
Africa	122	384	1.014
Asia	832	2.167	3.461
América Latina	93	294	490
América del Norte	108	192	229
Europa	360	487	444
Oceanía	8	18	27

Fuente: U.N. The Age and Sex Distribution of World Population. The Revision New York U.N. 1995).

* Menos desarrollados incluye países que tienen altas tasas de fertilidad, de mortalidad y de crecimiento de población que otros países en desarrollo.

se doble para el año 2030, tal como se muestra en la tabla N° 2.

De esta manera estas tendencias demográficas, principalmente las que se presentan en los países denominados "en desarrollo", estimulan a los potenciales migrantes a salir de sus lugares de origen debido a los problemas de empleo que se generan como resultado del gran número de mano de obra existente.

Uno de estos problema de empleo es causado por la reestructuración económica, la cual actúa como factor de empuje. A nivel mundial, entre 1950 y 1990 el número de trabajadores agrícolas descendió desde dos tercios a tan sólo a un medio del número inicial. Esta declinación en los países de menor desarrollo ha sido de 4/5 a 2/5 y se espera que continúe este descenso, puesto que la revolución agrícola implica la reducción de esta fuerza de trabajo, tal como ha ocurrido en los países industrializados. En algunos países la disminución de la fuerza de trabajo agrícola se ha acelerado en la medida que los impuestos a la agricultura han aumentado, lo cual hace que los ingresos de las áreas rurales se mantengan más bajos que los ingresos urbanos. A esto se agrega que los productos agrícolas de exportación, muchas veces, deban ser vendidos a menores costos que los reales en los mercados externos, por lo tanto son otros los que se quedan con la diferencia y no los agricultores. Este problema se agudiza aún más cuando los países industrializados ponen barreras a la importación de ciertos productos agrícolas Toda esta situación incentiva a

los agricultores y sus familias a abandonar sus tierras y emigrar a las ciudades provocando en estas, muchas veces, un aumento del desempleo o bien también pueden decidir moverse a otros países en busca de mejores oportunidades.

No todos los factores de empuje para migrar son de carácter económico, miles de personas dejan su país de origen para escapar de la violencia y de la persecución de otros órdenes y causas, convirtiéndose en refugiados. Según la Convención de Ginebra (1951) –respetada por todos los países– "los refugiados son personas que se encuentran fuera de sus países imposibilitados de volver a su lugar de origen por un fundamentado temor a ser perseguidos por razones de raza, religión, nacionalidad, miembros de un grupo social particular o por su opinión política".

Los países firmantes de esta convención están obligados en primer lugar a comprobar lo dicho por la persona que solicita este *status* y a otorgarle –si ellos así lo desean– protección dentro de sus fronteras. En algunas ocasiones los que buscan refugio solicitan "asilo", a estos se les denomina asilados y tienen los mismos derechos que los refugiados ante las leyes internacionales. Según el Comité de Refugiados de Estados Unidos de América, organización privada, se estimaba para 1994 un total de 16 millones el número de desplazados por motivos de asilo de diversos tipos. La tabla 3 muestra la distribución a nivel regional tanto de los refugiados y asilados y señala que casi un 70% de los refugiados y asilados proceden de África y del Medio Oriente, los que en su mayoría son recibidos por países vecinos. Entre los países que reciben más de un millón de refugiados se pueden mencionar a Irán (2.220.000), Zaire (1.527.000), Jordania (1.232.000) y Pakistán (1.203.000).

Los refugiados en los países en desarrollo reciben pocos beneficios del país que los recibe, no

obstante, existen organizaciones que se encargan de ellos y les proporcionan servicios tan buenos o mejores que los que tenían en su lugar de origen. Estos refugiados son rápidamente repatriados cuando la situación en el país de origen mejora. Por el contrario, los refugiados que se dirigen a los países desarrollados encuentran condiciones diferentes y mejores que las que ellos tenían en sus países; a estos refugiados, sin embargo, no se les permite ingresar a trabajar hasta no haber obtenido el *status* de tal, pero tienen derecho a educarse y a los servicios de salud. Estos refugiados difícilmente regresan a su lugar de origen, lo cual preocupa a los países que otorgan estos beneficios.

CONSIDERACIONES FINALES

Actualmente los migrantes potenciales están mejor informados que en el pasado acerca de las condiciones de vida y trabajo en otros países, tal condición les permite evaluar mejor las oportunidades de migrar y seleccionar a veces hacia donde migrar.

El patrón global de producción y el mejoramiento de los servicios han permitido a los países ricos pensar en las distintas formas de ayuda internacional destinada a los países en desarrollo a fin de crear nuevas oportunidades para los migrantes potenciales y así de esta forma evitar que ellos abandonen sus hogares y sean causantes de problemas en los países que los reciben.

A pesar de estos esfuerzos, los movimientos internacionales se han incrementado a través de otras formas, como son los canales ilegales. Los avances tecnológicos y económicos han facilitado la transferencia clandestina de un gran número de personas dentro de los países más avanzados. Verdaderamente las restricciones sobre las migraciones nunca han sido tan grandes, pero a partir de los años noventa ellas sí han sido poderosas herramientas para moldear los patrones y procesos de los movimientos internacionales. La razón del porqué estas políticas de inmigración han sido más fuerte en estos años, se encuentra en el auge del nacionalismo, el cual ha influido la sociedad contemporánea.

A fines de los ochenta e inicios de los noventa se observa un cambio en las políticas de migración, en primer lugar ellas se establecen con la finalidad de fortalecer el control sobre los movimientos de refugiados y asilados; en segundo lugar, para actuar en contra de los movimientos ilegales y en tercer lugar en dirección a establecer ciertas medidas para encontrar el deseado balance entre trabajadores y familias de inmigrantes.

Tabla 3

Asilados y refugiados por región, 1994

Región	Total (miles)	Porcentaje (%)
Mundo	16.267	100
África	5.880	36
Medio Oriente*	5.448	33
Asia/E./Pacífico	444	3
Asia/Central/Sur	1.776	11
América Latina/Caribe	94	1
Europa	2.421	15
América del Norte	204	1

Fuente: U.S. Committee for Refugees. World Refugee Survey 1995 (Washington, DC: Immigration and Refugee Service of America, 1995).

* Estas cifras incluyen los 2,5 millones de palestinos.

Muchos países desarrollados han rediseñado sus políticas de inmigración. Una muestra de esto es la llevada a cabo en 1990 en Estados Unidos, en que se hace una revisión del sistema de inmigración en el cual se enfatiza la reunificación familiar como uno de los medios para entrar al país, tratando de evitar la entrada de ilegales. Bajo esta legislación se entregaron casi un 80% de las autorizaciones de ingreso al territorio estadounidense ese año; también esta nueva legislación hace hincapié sobre un incremento del nivel de capacitación y de profesionales en las personas que entran al país.

En gran parte de los Estados nacionales de la Europa Occidental las nuevas políticas sobre inmigración están diseñadas en el "Acuerdo de Schengen" de junio de 1985. Este acuerdo firmado entre Alemania, Francia y el Benelux (Bélgica, Holanda, Luxemburgo), al cual se han incorporado España y Portugal y este año de 1997 Austria, significa renovar los controles de la población que cruza las fronteras exteriores de este grupo de países. El colapso político final y extinción de la U.R.S.S., hizo que todos los miembros de la Comunidad Europea consideraran a las regulaciones de la migración como un punto importante en la agenda política, incluyendo una mayor preocupación por los viajeros provenientes de los Estados nacionales de la Europa central y oriental.

En 1990, en Dublín, se establecen normas comunes con respecto a los asilados y refugiados. Este acuerdo, a pesar de sus dificultades, representa una nueva etapa en la búsqueda de una política de inmigración para la Europa occidental. El debate aún continúa, intentando mejorar las restricciones para inmigrantes ilegales, por un parte, mientras que de otra se busca la forma de monitorear la transferencia entre los países miembros. Con todo, ha surgido un consenso entre ellos para establecer controles más estrictos de entrada y para un intercambio de información acerca del *status* concedido a los nacionales del Tercer Mundo.

A raíz del aumento de la migración ilegal los países más afectados aspiran a introducir políticas más duras y efectivas para frenar dicha corriente migratoria. Al mismo tiempo estos países están interesados en terminar con los abusos de

los que piden asilo, además de monitorear e identificar la fuerza de trabajo inmigrante.

Ejemplo de las nuevas políticas de inmigración en algunos países es Francia, la que a finales de 1991 introdujo en la política de inmigración el aumento de las penalidades a los empleadores que contratan mano de obra ilegal. En Holanda los empleadores de mano de obra ilegal están obligados a pagar la repatriación de estos. En el Reino Unido se han tomado medidas orientadas a aumentar el número de inmigrantes oficiales, para lo cual se han propuesto revisar las aplicaciones de solicitud de entrada en un menor tiempo. Desde que se reciben hasta que se toman las decisiones, el tiempo se ha reducido de dos años a cuatro meses. En otros países una forma de aproximarse parcialmente a dar solución a este problema ha sido a través de "legalizaciones voluntarias".

Con todo, lo que se ha pretendido es usar las políticas de migración para moldear a sus futuras poblaciones. Sin embargo, los países de inmigración piensan que una forma de reducir la presión de estos movimientos es a través de tres instrumentos, básicamente económicos, como son el Comercio, la Inversión y la Ayuda, aunque el llevar a cabo los dos primeros signifique a corto plazo un aumento temporal de las migraciones.

BIBLIOGRAFIA

- GOULD, W.T.S. AND A.M.FINDLAY (eds.): *Population Migration and the Changing World Order*. Chichester-New York & others, John Wiley & Sons, 1994.
- MARTIN, PHILIP AND JONAS WIDGREN: "International Migration: A Global challenge", in: *Population Bulletin*, Vol. 51, Nº 1 (April 1996): 2-45.
- O.E.C.D.: *Trends in International Migration: Continuing Reporting System on Migration, Annual Report 1994*, Paris, OECD, 1995.
- SALT, J.: *Migration of Population Change in Europe*, Geneva, UNIDR, 1993.
- UNHCR: *The State of the World's Refugees.1993*, New York, Penguin, 1993.
- UNHCR: *The State of the World's Refugees, 1995*, New York, Oxford University Press, 1995.
- UN: *World Population Prospects: The 1994 Revision*, New York, UN, 1995.
- UN: *The Age and Sex Distribution of the World Population. The 1994 revision*, New York, UN, 1994.
- U.S. COMMITTEE ON REFUGEES: *World Refugees Survey*, Washington, D.C. Immigration and Refugee Services of America, 1995.